



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

от 19.09.2019 № 01-02/947
на № 02-13/269 от 16.09.2019

За сессией
Пртм

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

1
Архангельское областное
Собрание депутатов
19.09.2019
Вх. № 01-02/1635

91

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

19 сентября 2019 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2019 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», внесенного на десятую сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2019 – 2021 годы:

1.1. Прогноз поступления доходов и общий объем расходов областного бюджета на 2019 год предлагается увеличить на 62,8 млн.руб. В результате прогноз поступления доходов составит 87 523,6 млн.руб., расходы – 91 951,5 млн.руб.

1.2. Прогноз поступления доходов и общий объем расходов областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить на 605,2 млн.руб., на 2021 год – на 725,7 млн.руб. В результате прогноз поступления доходов областного бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 84 405,5 млн.руб., на 2021 год – 89 145,4 млн.руб. Общий объем расходов бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 86 241,0 млн.руб., на 2021 год – в сумме 90 995,8 млн.руб.

1.3. Дефицит областного бюджета на 2019 – 2021 годы в результате предлагаемых изменений не изменится и составит на 2019 год 4 427,9 млн.руб., на 2020 год – 1 835,4 млн.руб., на 2021 год – 1 850,4 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2019 – 2021 годы, в том числе:

2.1. На 2019 год в сумме 62,8 млн.руб.:

а) на 0,4 млн.руб. предлагается увеличить объем поступления субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Изменения обусловлены ликвидацией военного комиссариата Коношского района в результате чего на территории МО «Коношское» создается военно-учетный стол.

б) на 46,4 млн.руб. предлагается увеличить поступление иных межбюджетных трансфертов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным

программам дошкольного образования. Изменения обусловлены доведением уведомления о дополнительных ассигнованиях из федерального бюджета.

в) на 16,0 млн.руб. предлагается увеличить доходы от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет.

2.2. На 2020 год в сумме 605,2 млн.руб.:

а) на 196,1 млн.руб. предлагается увеличить поступление субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 – 2020 годы» в связи с доведением уведомления о дополнительных ассигнованиях из федерального бюджета.

б) на 409,1 млн.руб. предлагается увеличить прочие безвозмездные поступления от ПАО «Газпром» в соответствии с соглашением о сотрудничестве между Правительством Архангельской области и ПАО «Газпром».

2.3. На 2021 год в сумме 725,7 млн.руб. – прочие безвозмездные поступления от ПАО «Газпром» в соответствии с соглашением о сотрудничестве между Правительством Архангельской области и ПАО «Газпром».

Средства, планируемые к поступлению от ПАО «Газпром» в общей сумме 1 134,8 млн.руб. предлагается направить на следующие объекты областной адресной инвестиционной программы:

- Детский сад на 220 мест в пос. Урдома Ленского района;
- Пристройка к зданию школы в пос. Приводино Котласского района;
- Больница на 16 стационарных коек и 7 коек дневного стационара в пос. Урдома Ленского района;
- Канализационные очистные сооружения мощностью до 2500 куб. м/сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района.

3. Законопроектом предлагается увеличить расходы резервного фонда Правительства Архангельской области на 20,0 млн.руб. или на 9,2 % с 216,7 млн.руб. до 236,7 млн.руб.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, за 8 месяцев 2019 года распределено уже 79 % средств фонда, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год.

В соответствии с ч. 3 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти не может превышать 3 % утвержденного общего объема расходов. Законопроектом предлагается утвердить размер резервного фонда Правительства Архангельской области в размере 0,3 % от суммы расходов, то есть в соответствии с положениями вышеуказанной нормы Бюджетного кодекса РФ.

4. Законопроектом предлагается на 5,5 млн.руб. сократить ассигнования, предусмотренные муниципальным образованиям Архангельской области на приобретение и установку автономных дымовых пожарных извещателей (в связи с переносом данного мероприятия на 2020 год).

3

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия включены в областной бюджет на 2019 год областным законом от 01.04.2019 № 68-6-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

5. Законопроектом предлагается на 0,7 млн.руб. или в 3,4 раза увеличить расходы ГКУ АО «ГУКС» на исполнение судебных актов, из них на 0,6 млн.руб. пеней в связи с несвоевременным обеспечением земельного участка, предоставленного под строительство двух многоквартирных жилых домов в г. Архангельске, сетями инженерной инфраструктуры по мероприятию ОАИП на 2016 год «Строительство (создание «под ключ») многоквартирных домов для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2012 в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции».

Полагаем необходимым отметить, что указанные расходы не являются эффективными.

6. Министерству экономического развития Архангельской области – на 1,5 млн.руб. или на 75,3 % (с 2,0 до 3,5 млн.руб.). Согласно предлагаемым изменениям в ведомственную структуру расходов областного бюджета на 2019 год, предлагается увеличить субсидии Микрокредитной компании «Архангельский региональный фонд «Развитие» для размещения публикаций и информационных материалов по КБК 04 12 12 2 72810 виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

В то же время, согласно пояснительной записке к законопроекту отражено, что средства необходимо увеличить на обеспечение ликвидации ГАУ АО «Дом предпринимателя», в связи с увеличением сроков ликвидации учреждения.

Таким образом, имеет место противоречие между текстовой частью пояснительной записки к Законопроекту и предлагаемыми изменениями в ведомственную структуру расходов областного бюджета на 2019 год.

7. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования в сумме 0,4167 млн.руб. министерству транспорта Архангельской области по подпрограмме № 1 «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте» ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)» на организацию транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах водного транспорта в целях организации транспортного обслуживания населения по социально значимому маршруту Верхняя Тойма – Нижняя Тойма.

Данное увеличение предлагается произвести в пределах ассигнований, предусмотренных министерству транспорта Архангельской области по ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)» путем уменьшения ассигнований в сумме 0,416 млн.руб. по подпрограмме «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» на проведение конкурсных процедур

4

для организации осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в связи с экономией.

Согласно Приложению № 16 к пояснительной записке к законопроекту размер субсидий бюджету МО «Верхнетоемский муниципальный район» на организацию транспортного обслуживания населения на пассажирских муниципальных маршрутах водного транспорта на 2019 год предусмотрен в размере 5,68 млн.руб. С учетом предлагаемых изменений размер субсидии бюджету МО «Верхнетоемский муниципальный район» составит в сумме 6,10 млн.руб. или 110,6% к уровню 2018 года.

Согласно разделу «2.3. Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 1»:

«Реализация мероприятий по пункту 1.2 подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) в части муниципальных маршрутов осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, которыми утверждены схемы соответствующих муниципальных маршрутов, путем предоставления министерством транспорта субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование расходных обязательств по организации перевозки пассажиров водным транспортом по муниципальным маршрутам (Верхняя Тойма - Нижняя Тойма, ...).

Размер выделяемых средств на реализацию мероприятия пункта 1.2 перечня мероприятий подпрограммы № 1 (приложение № 2 к государственной программе) из бюджетов муниципальных образований составляет не менее 1 процента.»

На дату подготовки настоящего заключения государственной программой (в редакции от 30.07.2019) не утверждены (отсутствуют показатели) о размере софинансирования расходных обязательств по организации перевозки пассажиров водным транспортом по муниципальным маршрутам. Как минимум указанное софинансирование должно быть отражено в сумме 0,414 млн.руб.

Также необходимо отметить, что к Законопроекту не представлено обоснование необходимости увеличения размера субсидии за счет средств областного бюджета и объем софинансирования за счет бюджета МО «Верхнетоемский муниципальный район».

8. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования в сумме 3,89 млн.руб. министерству транспорта Архангельской области по подпрограмме № 1 «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте» ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)» на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа на организацию 10 дополнительных авиарейсов вертолетом Ми-8 по маршруту Архангельск – Соловки.

5

В «Расчете стоимости рейса Архангельск - Соловки (вертолет Ми-8)» (Приложение № 17 к пояснительной записке к Законопроекту) количество пассажиров принято в размере 24 чел. на 1 оборотный рейс с учетом средней загрузки. Соответственно доходы от продажи билетов на 1 оборотный рейс составляют в размере 180,0 тыс.руб.

В «Расчете стоимости рейса Архангельск - Соловки (вертолет Ми-8)», выполненном в Приложении № 26 к пояснительной записке к изменениям в областной бюджет, рассмотренным на июньской сессии Архангельского областного Собрания депутатов, количество пассажиров принято в размере 28 чел. на 1 оборотный рейс, соответственно доходы от продажи билетов на 1 оборотный рейс составляли в размере 210,0 тыс.руб. или на 30,0 тыс.руб. больше, чем представленные в Законопроекте.

Согласно ранее представленному расчету количества рейсов предусматривалось 49 оборотных рейсов в период с 15.06.2019 по 02.12.2019 (Приложение № 26 к пояснительной записке к изменениям в областной бюджет, рассмотренным на июньской сессии Архангельского областного Собрания депутатов), в том числе с июня по август - 22 оборотных рейса. В представленном к Законопроекту расчете количества рейсов за указанный период предусматривается 32 оборотных рейса (всего 59 оборотных рейсов в период с июня по декабрь 2019 года, в том числе за август 19 рейсов).

Контрольно-счетная палата предлагает с учетом того, что 10 дополнительных авиарейсов вертолетом Ми-8 по маршруту Архангельск – Соловки уже выполнены в августе 2019 года и согласно условиям, предусмотренным порядком их предоставления, заключающимся в возмещении недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в случае превышения экономически обоснованных расходов, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, над доходами, полученными исходя из утвержденных тарифов на перевозку пассажиров и багажа и количества фактически перевезенных пассажиров, произвести расчет в средствах субсидии фактической потребности за 8 месяцев и прогнозный за 4 месяца 2019 года.

9. Законопроектом предлагается внести изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2019 – 2021 годы (далее – ОАИП), которые характеризуются следующими показателями:

| Наименование | Закон об областном бюджете, в ред. от 02.07.2019 | | Предлагаемые изменения | | Закон об областном бюджете с учетом изменений | |
|--------------|--|-----------------|------------------------|-----------------|---|-----------------|
| | кол-во объектов | сумма, млн.руб. | кол-во объектов | сумма, млн.руб. | кол-во объектов | сумма, млн.руб. |
| 2019 год | 100 | 2 806,0 | 31 | -110,1 | 102 | 2 695,9 |
| - увеличение | x | x | 22 | 56,3 | x | x |
| - уменьшение | x | x | 9 | -166,4 | x | x |
| 2020 год | 48 | 2 084,7 | 27 | 438,8 | 55 | 2 523,5 |
| - увеличение | x | x | 21 | 478,8 | x | x |
| - уменьшение | x | x | 6 | -40,0 | x | x |
| 2021 год | 22 | 1 780,3 | 13 | 745,7 | 21 | 2 526,0 |
| - увеличение | x | x | 7 | 750,1 | x | x |

6

| Наименование | Закон об областном бюджете, в ред. от 02.07.2019 | | Предлагаемые изменения | | Закон об областном бюджете с учетом изменений | |
|--------------|--|-----------------|------------------------|-----------------|---|-----------------|
| | кол-во объектов | сумма, млн.руб. | кол-во объектов | сумма, млн.руб. | кол-во объектов | сумма, млн.руб. |
| - уменьшение | х | х | 6 | -4,4 | х | х |

На 2019 год по главным распорядителям областного бюджета предложены следующие изменения - уменьшить ассигнования на 110,1 млн.руб.:

- министерство строительства и архитектуры Архангельской области увеличены расходы на 21 объект на 46,3 млн.руб., уменьшены на 9 объектов на 166,4 млн.руб.;

- министерство транспорта Архангельской области увеличены расходы на 1 объект на 10,0 млн.руб.

По муниципальным образованиям области в том числе расходы увеличены на 32,7 млн.руб.

На 2020 год по главным распорядителям областного бюджета предложены следующие изменения - увеличить ассигнования на 438,8 млн.руб.:

- министерство строительства и архитектуры Архангельской области увеличены расходы на 19 объектов на 454,8 млн.руб., уменьшены на 5 объектов на 36,0 млн.руб.;

- министерство транспорта Архангельской области увеличены расходы на 2 объекта на 24,0 млн.руб., уменьшены на 1 объект на 4,0 млн.руб.

По муниципальным образованиям области в том числе расходы увеличены на 36,1 млн.руб.

На 2021 год по главным распорядителям областного бюджета предложены следующие изменения - увеличить ассигнования на 745,7 млн.руб.:

- министерство строительства и архитектуры Архангельской области увеличены расходы на 6 объектов на 730,1 млн.руб., уменьшены на 6 объектов на 4,4 млн.руб.;

- министерство транспорта Архангельской области увеличены расходы на 1 объект на 20,0 млн.руб.

По муниципальным образованиям области в том числе расходы увеличены на 20,0 млн.руб.

В рамках государственных и иных программ Архангельской области предложены следующие изменения:

1. ГП АО "Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)":

- а) на 2019 год расходы предложено увеличить на 6,7 млн.руб. и составят 178,0 млн.руб., расходы увеличены на 2 объекта:

- завершение строительства 20-квартирного жилого дома в МО "Няндомский муниципальный район", мкр. Каргополь-2 г. Няндомы на 3,0 млн.руб.;

✓

– детский сад на 280 мест в 7 микрорайоне территориального округа Майская горка города Архангельска на 3,7 млн.руб.

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 249,6 млн.руб. и составят 408,2 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект:

– канализационные очистные сооружения мощностью до 2500 куб. м/сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района на 249,6 млн.руб.

в) на 2021 год предложено увеличить расходы на 333,1 млн.руб. и составят 442,2 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект:

– канализационные очистные сооружения мощностью до 2500 куб. м/сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района на 333,1 млн.руб.

2. ГП АО "Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)":

а) на 2019 год расходы предложено увеличить на 18,1 млн.руб. и составят 442,0 млн.руб., расходы увеличены на 11 объектов на 25,1 млн.руб., уменьшены на 8 объектов на 7,0 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 151,6 млн.руб. и составят 290,0 млн.руб., расходы увеличены на 10 объектов на 154,2 млн.руб., уменьшены на 4 объекта на 2,6 млн.руб.;

в) на 2021 год расходы предложено увеличить на 199,5 млн.руб. и составят 216,7 млн.руб., расходы увеличены на 4 объекта на 203,9 млн.руб., уменьшены на 6 объектов на 4,4 млн.руб.

3. ГП АО «Культура Русского Севера (2014-2024 годы)»: на 2019 год расходы предложено увеличить на 5,2 млн.руб. и составят 127,9 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 5,2 млн.руб.

4. ГА АО «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2024 годы)»:

а) на 2019 год расходы предложено увеличить на 1,2 млн.руб. и составят 246,6 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 1,3 млн.руб., уменьшены на 1 объект на 0,15 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено уменьшить на 23,7 млн.руб. и составят 177,3 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 9,7 млн.руб., уменьшены на 1 объект на 33,4 млн.руб.;

в) на 2021 год расходы предложено увеличить на 193,1 млн.руб. и составят 442,0 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 193,1 млн.руб.

5. ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2024 годы)»:

а) на 2019 год расходы предложено увеличить на 10, млн.руб. и составят 285,1 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 10,0 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 20,0 млн.руб. и составят 311,1 млн.руб., расходы увеличены на 2 объекта на 24,0 млн.руб., уменьшены на 1 объект на 4,0 млн.руб.;

в) на 2021 год расходы предложено увеличить на 20,0 млн.руб. и составят 455,6 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 20,0 млн.руб.

6. ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2021 годы)»:

а) на 2019 год расходы предложено уменьшить расходы на 156,2 млн.руб. и составят 675,7 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 3,0 млн.руб., уменьшены на 1 объект на 159,2 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 21,9 млн.руб. и составят 187,2 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 21,9 млн.руб.

7. ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2021 годы)»:

а) на 2019 год расходы предложено увеличить расходы на 0,9 млн.руб. и составят 158,6 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 0,9 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 0,6 млн.руб. и составят 179,8 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 0,6 млн.руб.

8. ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области 92014-2024 годы)»:

а) на 2019 год расходы предложено увеличить расходы на 3,4 млн.руб. и составят 133,5 млн.руб., расходы увеличены на 3 объекта на 3,4 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 1,9 млн.руб. и составят 135,6 млн.руб., расходы увеличены на 2 объекта на 1,9 млн.руб.

9. ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2024 годы)»:

а) на 2020 год расходы предложено увеличить на 16,9 млн.руб. и составят 98,3 млн.руб., расходы увеличены на 3 объекта на 16,9 млн.руб.

10. ГП АО "Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2021 годы)":

а) на 2019 год расходы предложено увеличить расходы на 16,1 млн.руб. и составят 390,9 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 16,1 млн.руб.;

б) на 2020 год расходы предложено увеличить на 0,6 млн.руб. и составят 58,2 млн.руб., расходы увеличены на 1 объект на 0,6 млн.руб.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов.

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



В.Н. Спицына